

روزهای پایانی سال ۱۳۹۹ را درحالی سپری می کنیم که هنوز سایه ترس و نگرانی از بیماری همه گیر کووید ۱۹ و گرانی های طاقت فرسا و افسار گسیخته بر سر جامعه، کشور و شهر ما سنگینی می کند. بیکاری و بی عدالتی هم سال هاست تن و روح رنجور ملت ایران را آزار داده است. گره کار کجاست؟ آیا کشور ثروتمند و متنوع ما مانند دیگر کشورهای توسعه یافته یا در حال توسعه راه برون رفتی از این همه تحریم های ظالمانه، فشار اقتصادی و گرانی کالا و خدمات و کاهش ارزش پول ملی، در پیش دارد یا آن را می شناسد؟ آن ها چه راهی رفته اند که ما نرفته ایم؟ تحقیقات فراوانی در باب رمز و راز توسعه کشورها، رفاه و آبادانی سرزمین مردمان ساکنش خبر از این می دهد که مدیران و گردانندگان کشور باید قادر باشند منابع مادی و معنوی مملکتشان را شناسایی و برای ایجاد ارزش افزوده و تولید ثروت، رفاه و قدرت مشروع مردم خویش، آن را مدیریت کنند.

حلقه مفقوده و پنهان شده توسعه متوازن و پایدار در شیوه اداره بهتر کشور و شهرها، مدیریت منابع انسانی، سرمایه ای، معنوی و فیزیکی است. این شیوه مدیریت نه در تقابل با دنیا و منافع دیگران، بلکه در تعامل بر دبرد و چندانیه با دیگر کشورها و ملت ها راه پیشرفت، دمو کراسی و رفاه را به سوی آینده بهتر و انسانی تر باز کرده است. امید است سال ۱۴۰۰ سال بازگشت به خواست اکثریت مردم، کاهش رنج و فشار اقتصادی شهروندان و اولویت پیدا کردن منافع و امنیت ملی ایران نسبت به دیگر کشورها و مسائل بیرون از مرزها باشد.

سال ۱۴۰۰ می تواند سال بیم و امید در روزگار سخت و بی پناه مردم، سرزمین و کشور عزیز ما باشد. فرصت ها و تهدیدها در محیط خارجی خود را به وضوح نشان داده اند. قوت ها و ضعف ها در محیط داخلی کاملاً عیان و پیدا شده اند. ماتریس سوات (SWOT) را بهرید مناسب تر را به کارشناسان، دل سوزان و رؤسای کشور نشان می دهد و اگر عزم، برنامه و اراده ای نیرومند بر قبول و اجرای دقیق و پیوسته آن وجود نداشته باشد، چه بسا روزگار سخت و بیمناک تری در انتظار ما و مردم رنج دیده و صبور ایران باشد. چنین میدان شاء...

#### فرصت های پیش روی شهر و کشور ما

● بازگشت آمریکا و دولت بایدن به توافق بین المللی برجام

اگر مسئولان عالی آمریکا و ایران نتوانند در میانه این تحول جهانی و منطقه ای راه حلی عملی برای کاهش تنش ها، تحریم ها و بازگشت سرمایه گذاری و جریان تبادلات ارزی به ایران را چاره اندیشی کنند، خواسته یا ناخواسته این سال ها و فرصت ها نیز می گذرد و گره های فرو بسته روابط کشور عزیز ما با همسایگان و دنیای غرب و توسعه یافته همچنان بسته و پیچیده تر خواهد شد و بالعکس، تعهد ۲ طرف به برجام فرصتی تاریخی را برای حل و فصل مناقشات ۲ کشور به نفع ۲ ملت آمریکا و ایران خلق خواهد کرد.

● برگزاری انتخابات شوراهای ششم در بهار ۱۴۰۰

تجربه موفق و پیش برنده شورای کلان شهر های ایران در دوره پنجم و به خصوص شهر مشهد اثبات می کند که شوراهای کارآمد و مردمی شوراهایی هستند که توانمان از متخصصان و مدیران شهری که دارای پایگاه اجتماعی گسترده و قوی نیز هستند، استفاده کرده اند. آن ها می توانند انرژی نهان جامعه و شهر را آزاد کنند و با افزایش سطح مشارکت شهروندان و سازندگان شهر در انتخابات و اداره شهرها زمینه افزایش احساس تعلق خاطر به شهر، پیشرفت و افزایش رفاه و خدمات شهری را بیشتر از گذشته فراهم کنند. هر عاملی که این ۲ متغیر تأثیر گذار را نادیده بگیرد، خواسته یا ناخواسته در درازمدت علیه خود و منافع شهر و مردم خود گام برداشته است.

● برگزاری انتخابات ریاست جمهوری دوازدهم در بهار ۱۴۰۰

رئیس جمهور سال ۱۴۰۰ نیز باید شخصیتی کارآزموده، صادق و سرشار از دانش و تجربه مدیریتی داشته باشد و دارای قدرت شناخت روابط بین الملل و برآمده از یک انتخابات پرشور، رقابتی، سالم، امن، قانونمند و با مشارکت و رقابت حداکثری بین کاندیداهای معرفی شده از سوی احزاب و ۲ جریان اصلی کشور شامل اصلاح طلبان و اصول گرایان باشد. رئیس جمهور منتخب باید دارای رأی اکثریت جامعه و قوی باشد تا بتواند همه اقدار جامعه را نمایندگی کند و سازوکار برون رفت کشور ما را از طریق به کارگیری متخصصان، دانشگاهیان و مدیران مجرب و متحان پس داده از انبوه مشکلات اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و بین المللی فراهم کند. هر فرد و جریانی که راه مشارکت و رقابت سازنده و پیش برنده را مسدود کند، نه تنها به کشور و مردم خویش خدمت نکرده است، بلکه در نگاه حاضران و آیندگان شائبه

خیانت و ندانم کاری را تداعی خواهد کرد.

#### تهدیدهای پیش روی شهر و کشور ما

● گشوده نشدن گره روابط ایران با غرب، اروپا و همسایگان

تجربه کشورها در قرن بیستم و ۲ دهه اخیر قرن بیست و یکم نشان می دهد دولت هایی که از هنر دیپلماسی فعال بین المللی، شهری و دوسویه و ارتباط متقابل با دیگر کشورها بهره نبرده اند، جریان و چرخه سرمایه گذاری، تولید، صادرات و اشتغال را که جهانی شده است، به ضرر و علیه منافع و امنیت خویش تبدیل کرده اند. این تهدید همچنان می تواند بر اقتصاد و سیاست داخلی و خارجی کشور ما سایه افکند و موجبات انباشت مطالبات تحقق نیافته و در نتیجه بروز آشوب ها



حمیدرضا موحیدی راده  
نایب رئیس شورای اسلامی شهر مشهد

و اعتراضات گسترده را در شهرها و مرزها زمینه سازی کند و دامن بزند.

● گسست نسلی، درک نامشترک و تضعیف روحیه عمومی مردم

با گذشت بیش از ۴۲ سال از پیروزی انقلاب اسلامی ایران نسل های اول، دوم و سوم انقلاب گنگمان های متفاوتی پیدا کرده اند. نسل جوان، زنان و مردان بی شماری ظهور کرده اند که تحقق آرمان های اولیه انقلاب «استقلال، آزادی، جمهوری اسلامی» را موفق ارزیابی نمی کنند و درک نامشترک، گسست و فاصله معناداری بین نسل های گذشته و حاضر اتفاق افتاده است. خطر رجعت به گذشته در بین بخش های مختلف جامعه که حوادث، دلایل و علل بروز مردمی ترین انقلاب اسلامی ایران را در ربع پایانی قرن بیستم به چشم خود ندیده اند، همچنان وجود داشته و رو به گسترش است و این متغیر دخال کنند و عامل تأثیر گذار می تواند به تضعیف و تخریب باورها و روحیه عمومی مردم ایران منجر شود.

● تضعیف پایه های جمهوریت و تکرار تجربه شکست خورده یکپارچه سازی قدرت

شاید بتوان گفت بزرگ ترین دستاورد انقلاب اسلامی ایران ارائه مدل نظام جمهوری اسلامی باشد که سازگاری بین ارزش های دموکراسی و جمهوریت با اسلامیت نظام است. جریان های قدرت و ایدئولوژیک تلاش کرده اند که به رأی مردم اصالت داده نشود تا آن ها بدون رأی اکثریت، مشروعیت خودساخته خویش را از آسمان دریافت و به حکومت اسلامی تبدیل کنند و این تهدید و خطر بالقوه وجود دارد که در نهایت به کنارزدن اسلامیت نظام نیز منتهی می شود و سکولاریزم را در جامعه مستقر خواهد کرد. ۸ سال دولت موسوم به مهر و عدالت ورزی همه قوای کشور در دست یک جریان سیاسی قرار گرفت. خود و دیگران و اکثریت مردم ایران دیدند چگونه کشور بر اثر ماجراجویی و جهل مدیریت و دیپلماسی تا برکنگه سقوط پیش رفت و اگر فرد یا جریانی دوباره تلاش کند که قدرت یکپارچه شود، خواسته یا ناخواسته نظام و کشور را در بن بست توسعه نیافتگی و مسیر بدون بازگشت قرار خواهد داد.

● نقاط قوت جامعه و کشور ما و کانون تمرکز آن

منابع انسانی کارآمد و اثر بخش تربیت شده در دانشگاه ها، مراکز تحقیقات علمی، سازمان ها، صنایع، خدمات الکترونیک و بازار کار و فعالیت از نقاط قوت کشور پهناور و متنوع ماست و سرمایه گذاری، میدان دادن به آن ها، سهمیم کردن جوانان متعهد به پیشرفت ایران در مراکز قدرت و تصمیم گیری، می تواند آن

## سال ۱۴۰۰: سال بیم و امید مردم ایران

را به سرمایه اجتماعی مستمر و پایدار تبدیل کند و ظرفیت سازی برای گره گشایی از موانع رشد و توسعه و غلبه بر مسائل و مشکلات انباشته شده از کار کردهای آن باشد. تحقیقات علمی و پژوهشی در کشور های توسعه یافته و سازمان های پیشرفته و موفق نشان می دهد در صورتی که منابع انسانی، مادی و معنوی جامعه در محور توسعه سرزمین و جامعه قرار گیرد، جامعه و حکومت را قادر می سازد تا با چند برنامه هوشمند دیگر منابع را به کار گیرد و با مدیریت علمی و کاربردی بهره وری و تولید کار، ثروت و رفاه را به ارمان آورد.

وجود هزاران نهاد اجتماعی و مدنی، «ان جی او» ها، تشکل های مردم نهاد، احزاب سیاسی و به ویژه برخورداری از نهاد عظیم شوراهای شهر و روستا از دیگر نقاط قوت نظام، جامعه و دولت محسوب می شود. پارلمان های شهری بهترین ساختار و ظرفیت حاکمیت برای کوچک سازی دولت، برون سپاری و واگذاری امور به مردم و نمایندگان منتخب آن هاست. عضویت بیش از ۱۲۰ هزار نفر در شوراهای شهر و روستا گسترده ترین نهاد اجتماعی و نظارت مردمی بر ۱۸۰۰ شهرداری در سراسر کشور را به وجود آورده است. هر گونه تلاش از سوی مجلس، دولت و شورای نگهبان برای کاهش اختیارات قانونی شوراها در وضع عوارض، تهیه و تأیید طرح های جامع، تفصیلی و روستایی و نظایر آن باعث ازدست رفتن پایگاه اجتماعی، کاهش سطح مشارکت مردم و فاصله گرفتن آن ها از نظام و انقلاب اسلامی ایران خواهد بود.

تحول نسلی و جهش علمی در بین دانش آموزان و دانشجویان و انقلاب دیجیتالی و نانو تکنولوژیک، سلول های بنیادی، علم پزشکی هسته ای و بیمارستانی و نظایر آن که در جامعه و کشور ایران رخ داده است، بیانگر وجود قابلیت ها و ظرفیت های نسل، نخبگان و مغزهای فوق العاده متخصص برای پیشرفت جامعه و کشور بوده و نقطه قوت و قابل اتکالی است. هر گونه تفکر و اقدامی که موجب فرار سرمایه ها و مغزها شود، خواسته یا ناخواسته به چرخه توسعه نیافتگی کشور کمک می رساند.

● نقاط ضعف جامعه و کشور ما و کانون تمرکز

وجود دستگاه های موازی فرهنگی، اقتصادی و غیره باعث شده است ضمن تداخل در انجام وظایف، بخش زیادی از درآمد و بودجه کشور صرف هزینه های موازی، غیر ضروری و اتلاف منابع شود. نهادهایی که فراتر از قانون در اجرا و سیاست گذاری دخالت می کنند، موجب خنثی شدن اثر یکدیگر، اسراف در هزینه ها و بزرگ شدن حجم نیروی انسانی دولت و نهادهای حاکمیتی خواهند شد.

خارج بودن دست کم ۵۰ درصد اقتصاد کشور از چرخه قانونی مالیات دهی و نظارت دستگاه های حسابرسی و در نتیجه ایجاد انحصار و رانت که خود موجب تضعیف بخش خصوصی حرفه ای و کاهش رقابت بین بنگاه های اقتصادی و بخش دولتی و خصوصی شده است.

بسته بودن سیکل چرخش قدرت نخبگان و نظارت استصوابی باعث نبود امکان ورود و لیستگان و متخصصان به مراکز تصمیم گیری قوای سه گانه کشور شده است. نبود سیستم شایسته سالاری در عزل و نصب مدیران موجب ترویج نگاه به ارزش های دینی و سیاسی شده است و این خود موجب کاهش کارایی، اثر بخشی و بهره وری دستگاه های اداره کننده کشور شده است.

از آنجا که مهم ترین وظیفه و رسالت نظام و دولت محافظت از «جان، مال، آبرو و حریم خصوصی» افراد و شهروندان است، همه مسئولان عالی باید در تأمین سلامت جامعه پیشرفته ترین واکنش های مبارزه با کورنا را از دنیای توسعه یافته تهیه یا تولید کنند و تضمین داده شود حداکثر تا پایان نیمه اول سال ۱۴۰۰ واکنش های مستقیم به طور عمومی در سرتاسر کشور اجرا می شود. حق تعیین سرنوشت برای نسل های جدید به رسمیت شناخته شود و راه های اعتراض مسالمت آمیز در جامعه و کشور باز باشد. عزم، برنامه و اراده مسئولان عالی و میانی بر اصلاح «ساختارها، رویکردها و رفتارها» در سخن و عمل مشهود و محسوس باشد. سال ۱۴۰۰ هم می تواند سال فرصت و امید مردم و حاکمیت و هم می تواند سال تهدید و بیم از آینده باشد. بازگشت به خواست مطالبات برحق و قانونی مردم، تقویت پارلمان های شهری و شهرداری ها، استفاده از ظرفیت های خالی قانون اساسی مانند اصل همه پرسی و رفراندوم، صلح و آشتی داخل مرزها و دنیای پیرامون و انعطاف در اجرای برجام و برگزاری انتخابات با مشارکت و رقابت حداکثری و وسعت نظر در تأیید صلاحیت شایستگان و دل سوزان شهرها و کشور که می تواند تحریم ها و فشارهای اقتصادی مردم را کاهش دهد و موجبات تحقق آزادی بیان و پس از آن، رفاه، دموکراسی و پیشرفت جامعه و کشور را در سایه قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بهتر از گذشته فراهم آورد، ان شاء...

رئیس کمیسیون برنامه و بودجه شورای اسلامی شهر مشهد:

# ۱۴۰۰، سال پایان پروژه های عمرانی این دوره مدیریت شهری است



عکس: تهیه گلی شهر آرا

لااله سادات کوثری

L. Kowsari@shahraranews.ir



کمیسیون بودجه

پنجمین دوره شورای اسلامی شهر مشهد، سال ۹۶ در حالی با شعار مشهد شهر امید و زندگی روی کار آمد که بهاذعان بسیاری از کارشناسان، بدنه اصلی مدیریت شهری به لحاظ مالی در وضعیت بحرانی قرار داشت، خزانه به نسبت خالی از یک سو و سود چند صد میلیونی بدهی به بانک ها در هر روز، ناتمامی برخی پروژه های عمرانی، مطالبات شرکت ها و پیمانکاران، همه و همه از سوی دیگر وضعیت را برای ورود، سخت تر از اوضاع معمول کرده بود. در این میان یکی از مهم ترین موضوعاتی که در وهله اول به عنوان راه حل زیر ساختی برای غلبه بر این همه مشکل به نظر می رسید، موضوع تأمین منابع مالی به همان تأمین اعتبار لازم برای مقابله با این همه بحران مالی به حساب می آمد، امری که شورای پنجم بعد از تکیه زدن بر مسند حقوقی کار، به نیابت مردم مشهد، از همان بدو ورود محور اصلی برنامه کاری خود قرار داد تا آنجا که امروز بعد از گذشت ۳ سال و اندی از آغاز به کار شورای امید، تقریباً به کارهای شورای شهرداری به سر صفر رسیده است و افزون بر آن با وجود شروع

کرونا، با تکیه بر تأمین منابع مالی سال ۹۹ برای مدیریت شهری مشهد، سال عمران و آبادانی در تاریخ شهر به ثبت رسید. موضوعی که باعث شد در آخرین چهارشنبه اسفندماه ۹۹ بتول گندمی، رئیس کمیسیون برنامه، فناوری اطلاعات و منابع انسانی شورای اسلامی شهر مشهد، برای گفت و گویی به نسبت مفصل میزبان شهر آرا باشد.

به گفته گندمی آنچه که در بودجه ۱۴۰۰ شهرداری مشهد دیده شده است، اعتباری بیش از ۱۸ هزار و ۴۰۷ میلیارد تومان است. در این بودجه مهم ترین شاخص این است که پروژه های نیمه تمام به پایان برسد تا کاری که در شورای پنجم شروع شده، پایان بپذیرد و پروژه نیمه تمامی برای ششمین دوره شورای شهر مشهد برجا نگذاریم. شاخص دیگر این است که بدهی هایی که به صورت مستمر در قالب اوراق مشارکت تعهدات به بانک ها یا بدهی به پیمانکاران وجود دارد، همه پرداخت شود و بدهی برای آینده

برجا نماند، البته این نکته را متذکر شوم که هر سال برای اجرای خطوط قطار شهری، اوراق مشارکت منتشر می شود. بدون تردید شهرداری برای این ها تعهداتی خواهد داشت. منظور من از برجانماندن بدهی از شورای پنجم، نوعی از بدهی است که سال های سال از زمان پرداخت آن بگذرد.

رئیس کمیسیون برنامه، بودجه، فناوری اطلاعات و منابع انسانی شورای شهر افزود: برای رسیدن به این هدف بخشی از درآمد به گونه ای برنامه ریزی شده است که در ۶ ماهه نخست سال جذب شود، بدین معنا که در زمان استقرار شورای ششم، گروه جدید فرصت فکر کردن برای اجرای برنامه های وعده داده شده را داشته و دغدغه تأمین منابع مالی در هزینه های جاری شهر را نداشته باشد.

در بودجه سال آینده حوزه عمران سهم زیادی دارد. به کیفیت خدمات نگهداشت شهر توجه ویژه داشته ایم. در بخش توسعه نیز ۳ پروژه کوه پارک، رود پارک و بوم پارک را داریم که همه یا بخش هایی از آن در بخش نگهداشت در سال ۱۴۰۰ به شهر اضافه می شود. برای این موارد هم برنامه ریزی شده است که شهرداری از نظر ریلی با مشکل روبه رو نشود. گندمی اظهار کرد: در سال ۹۶ در اوضاع سخت مالی، با حجم زیادی از بدهی ها، طلب های پیمانکاران، تقاضا همه های بین شهرداری و شهروندان با بالاترین ریه روبه رو بودیم. از دیگر سو بدهی معوقی که شهرداری برای اجرای پروژه های زیر ساختی مانند قطار شهری داشت نیز وضعیت را سخت تر کرده بود. اگر قرار بود فرایند معمول گذشته را طی کنیم، روزمرگی را بر حوزه

مدیریت شهری حاکم می کردیم و تحولی که به مردم وعده داده بودیم نیز به بار نمی نشست. بر همین اساس تصمیم گرفتیم تأمین منابع مالی را محقق کنیم، اما نه با افزایش عوارض و مواردی که باز آن بر دوش مردم استوار باشد، بلکه از ظرفیت قانون بودجه کشور استفاده کردیم. بند «و» تبصره ۵ در سال ۹۶ و ۹۷ نیز بر این مهم تأکید کرد، بنابراین به سراغ بدهی های دستگاه های دولتی به شهرداری رفتیم. در برآورد اولیه در آذرماه ۹۶ مبلغ ۲۶۰۰ میلیارد تومان به دست ما رسید. در سال ۹۷ این برآورد کامل تر شد و در نهایت متوجه شدیم دستگاه ها و سازمان ها در طول چندین دهه ساخت و ساز انجام دادند، اما حق و حقوقات خود را به شهر پرداخت نکردند.



روزنامه شهر امید  
روزنگی

شماره ۵  
۱۸ اسفند ۱۳۹۹  
۵۴ شهریور ۱۳۹۹  
شماره ۳۳۹۹

۱۱



شهر