

بیش و کم سهم داری ها از بودجه ۱۴۰۲

گزارش شهرآرا از افزایش ۲برابری سهم شهرداری ها از انتشار اوراق مشارکت اسلامی و امکان صادرات نفت به میزان مطالبات از دولت

مسعود سلطانی

لایحه بودجه با یک ماه تأخیر به مجلس رسید و همه را شگفت زده کرد. مرکز پژوهش‌های مجلس در گزارشی اعلام کرد که تراز عملیاتی بودجه، منفی ۴۷۶همت(هزارمیلیارد تومان) است که این رقم، تقریباً یک‌و‌نیم‌برابر کل یارانه نقدی(۳۱۵همت) پیش‌بینی‌شده برای سال بعد است. البته از قدیم گفته‌اند یک توپ را که به هوا بیندازی تا به زمین برسد. هزار چرخ می‌خورد و داستان بودجه در مجلس نیز از همین قاعده پیروی می‌کند. نمی‌شود خیلی قطعی گفت بودجه با همین شرایط و همین تراز از مجلس خارج شود. باید صبر کرد و دید. در لایحه بودجه سال آینده، شاهد رشد بودجه در بخش‌های مختلف هستیم، با این حال بررسی وضعیتی که دولت برای شهرداری‌ها در سال آینده پیش‌بینی کرده است، همچنان نشان‌دهنده رویه‌ای است که در سالیان اخیر با آن روبه‌رو بوده‌ایم.بیشتر قوانین پیش‌بینی‌شده و ظرفیت‌های قانونی، تکرار مسیر سالیان گذشته است که روزه‌به‌روز به کم‌رنگ‌تر شدن سهم دولت در هزینه اداره کلان‌شهرها منجر شده است؛ البته بهبود سهم شهرداری‌ها از اوراق مشارکت، تأکید بر شفافیت در اعلام سهم شهرداری‌ها از مالیات و عوارض و همچنین پیش‌بینی امکان تهران‌بدهی‌های دولت به شهرداری‌ها بانفت،امکاناتی است که در لایحه به‌نفع مدیریت شهری دیده شده است. در این گزارش سعی کرده‌ایم به‌اجمال این پندهای قانونی را در ماده‌واحده لایحه قانون برنامه‌وبودجه سال ۱۴۰۲ بررسی کنیم.

- رشد ۲برابری سهم شهرداری ها از اوراق مشارکت

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ سهم شهرداری ها از مجوزهای انتشار اوراق مشارکت، تقریباً رشد دوبرابری داشته و از ۱۲ هزار میلیارد تومان در سال ۱۴۰۱ به ۲۲هزار میلیارد تومان در سال ۱۴۰۲ رسیده است.

همچنین تعهد دولت درباره بازپرداخت اصل و سود اوراق، رشد دوبرابری داشته است. سال ۱۴۰۱ دولت دربرابر بازپرداخت اصل وسود ۵۰درصداز ۶هزار میلیارد تومان از اوراق، تعهد داده بود و امسال این تعهد را برای ۱۰ هزار میلیارد تومان از اوراق داده است.در بند «د» از تبصره ۵لایحه قانون برنامه‌وبودجه سال ۱۴۰۲ آمده است: «به‌منظور توسعه حمل و نقل عمومی، به شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آن‌ها اجازه داده می‌شود با تأیید وزارت کشور تا سقف ۱۰۰ هزار میلیارد ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری ها منتشر کنند. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرح‌های قطار شهری و حمل و نقل شهری به نسبت ۵۰درصد دولت و ۵۰درصد شهرداری هاست.»

علاوه بر این در این بند ذکر شده است: «به شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آن‌ها اجازه داده می‌شود بابت توسعه حمل و نقل عمومی و زیرساخت‌های شهری، مدیریت پسماند و نیروگاه‌های زباله‌سوز، بازسازی بافت‌های فرسوده و سامان دهی حاشیه نشینی و سکونتگاه های غیررسمی با تأیید وزارت کشور، تا سقف ۱۲۰ هزار میلیارد ریال اوراق مشارکت با تضمین خود منتشر نمایند.»

سعید کریم پور

بیست‌وسومین نمایشگاه بین‌المللی لوازم خانگی از سه شبه شب در مشهد آغاز به کار کرد، نمایشگاهی که با وجود سردی هوا با استقبال فراوان شهروندان روبه‌رو شد. البته موضوع نمایشگاه نیز در این استقبال بی‌تأثیر نبوده است. شاید یکی دیگر از علل استقبال از نمایشگاه، تنوع برندها و محصولات تولید داخل بوده باشد. باید توجه کرد در روزهایی به سر می‌بریم که واردات لوازم خانگی به‌شدت محدود شده است و دولت تلاش می‌کند با به کارگیری چنین سیاستی، کاری کند که صنعت لوازم خانگی روی پای خود بایستد. با این حال نمی‌توان اعمال چنین رویه‌ای را بدون آسیب دانست، چون ممکن است نتیجه آن شکل‌گیری انحصار و تکرار تجربه صنعت خودروسازی‌مان باشد، از همین رو سری به نمایشگاه لوازم خانگی مشهد زدیم و با تعدادی از مسئولان و شرکت‌کنندگان آن به گفت‌وگو نشستیم تا دیدگاه‌های آنان را در این باره جویا شویم.

● باید از فرصت محدودیت واردات لوازم خانگی خارجی، نهایت استفاده را برد
نایب رئیس کمیسیون اقتصادی، سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های شورای اسلامی مشهد در مراسم افتتاحیه نمایشگاه با اشاره به حضور ۹۰ شرکت تولید و توزیع‌کننده محصولات لوازم خانگی در این دوره از نمایشگاه لوازم خانگی مشهد، درباره حمایت‌هایی که مدیریت شهری می‌تواند از تولید داخل کند، اظهار کرد: مدیریت شهری تمام توان خود را برای حمایت از تولیدکنندگان گذاشته است. به‌عنوان نمونه در شرایط دشوار این روزها که کشورمان درگیر سرمای شدید هواست، مدیریت شهری تلاش می‌کرد خدشه‌ای به برگزاری نمایشگاه لوازم خانگی وارد نشود. مجید دبیربان بیان کرد: در جلساتی که با خانه‌صنعت‌ومعدن استان داشته‌یم، نیز بیان کردیم که مدیریت شهری می‌تواند در هر حوزه‌ای که توان آن را دارد، با بخش تولید همراهی کند. این ظرفیت چه

● بودجه ۸۰۰هزار میلیارد تومانی
شهر پور سال۱۳۹۸ بود که وزیر اقتصاد وقت اعلام کرد حدود ۸۰هزار پروژه عمرانی نیمه‌تمام در کشور داریم که برای اتمام آن‌ها نیازمند بودجه‌ای بالغ‌بر ۸۰۰هزار میلیارد تومان هستیم. آن‌زمان نرخ دلار در صرافی‌های بانکی، ۱۱هزارو ۳۵۰تومان بودواکنون نرخ دلار در بازار واقعی به حدود ۳۹هزار تومان رسیده است.پس می‌توان با یک حساب سرانگشتی گفت بودجه‌موردنیاز برای اتمام پروژه‌های عمرانی عظیم در کشور از سال۹۸تاکنون حدودا سه‌برابر شده و به‌بیش از ۲۴۰۰هزار میلیارد تومان رسیده است، و به‌بیش از ۹۸تاکنون حدودا سه‌برابر شده است.پروژه‌هایی مثل برقی کردن قطار مشهد-تهران، آزادراه حرم‌تاج‌حرم، پروژه‌های بیمارستانی و هزاران پروژه دیگر، یکی از ابتکارات دولت در این وضعیت، استفاده از ظرفیت بخش خصوصی برای به اتمام رساندن این پروژه‌ها بود. با این رویکرد که دولت به دستگاه‌های اجرایی و شهرداری‌ها اجازه داده است تا ۱۰درصد از بودجه عمرانی خود را صرف پروژه‌هایی کند که بخش خصوصی در آن حاضر به سرمایه‌گذاری است. این ظرفیت قانونی که سال ۱۴۰۱ در بودجه بود، برای سال آینده نیز در بودجه پیش‌بینی شده است. در پنده «الف» از تبصره ۴ در این زمینه آمده است: «به وزارتخانه‌ها و سایر دستگاه‌های اجرایی و شهرداری‌ها اجازه داده می‌شود با استفاده از روش‌های مشارکت عمومی و خصوصی با رعایت قانون برگزاری مناقصات- مصوب ۱۳۸۳نسبت به به اجرا، تکمیل و بهره‌برداری از طرح پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با بخش خصوصی و غیردولتی اقدام نموده و تا ۱۰درصد از سرجمع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرایی را صرف تأمین منابع برای مشارکت در این طرح(پروژه)ها کنند.»

- نفت به جای بدهی

تحریم‌های ظالمانه موجب شده است در سالیان اخیر وزارت نفت در فروش نفت و میعانات گازی با مشکلات بسیاری مواجه شود. براساس آمار اعلام‌شده ازسوی مجلس شورای اسلامی، در شش ماه نخست امسال، درآمد‌های نفتی ایران ۱۴۱هزار میلیارد تومان بوده که این رقم، ۴۴درصد کمتر از پیش‌بینی دولت برای شش ماه نخست سال بوده است. به نظر می‌رسد یکی از راهکارهایی که دولت قصد دارد به وسیله آن فروش نفت را افزایش دهد و تعهدات خود را پرداخت کند، اعطای مجوز فروش نفت به دستگاه‌هاست. بند جدیدی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ به دولت اجازه داده است در سال آینده به دستگاه‌های اجرایی و همین‌طور دستگاه‌های عمومی غیردولتی از جمله شهرداری‌ها و آستان قدس رضوی نفت خام و میعانات گازی تحویل دهد تا این نهاد‌ها با صادرات این محصولات، بدهی خود را با دولت تسویه کنند.

در ردیف ۳ از بند «ی» تبصره یک لایحه قانون برنامه‌وبودجه سال ۱۴۰۲ به صراحت مجوز صادرات نفت به دستگاه‌های زیادی داده شده است. این بند را بخوانید: «دولت مجاز است به دستگاه‌های اجرایی، صندوق‌های بانزشتگی دولتی، دستگاه‌های دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت در سقف منابع بودجه عمومی و همچنین بابت بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات دولت به سازمان تأمین اجتماعی و توسعه بدهی به نهاد های عمومی غیردولتی و انقلابی و شهرداری‌ها و آستان قدس رضوی و اجرای طرح‌های مربوط به توسعه نیروگاه‌های اتمی و طرح‌های پیشران با اولویت طرح‌های توسعه میادین نفت و گاز با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی و شرکت ملی نفت نسبت به



اختصاص نفت خام و میعانات گازی برای صادرات اقدام نماید. تأیید صلاحیت فنی، حرفه‌ای و مالی اشخاص معرفی‌شده توسط رئیس دستگاه اجرایی مربوطه، صرفاً توسط وزارت نفت انجام می‌شود. ● حساب و کتاب شهرداری‌ها شفاف می‌شود
یکی از چالش‌هایی که شهرداری‌ها در این سال‌ها با دولت داشته‌اند، این بوده که نمی‌دانستند سهمشان از جرائم رانندگی و عوارض چقدر است و باید هر میزانی که دریافت می‌کردند، بدون چون و چرا می‌پذیرفتند. اما این روند در بودجه سال ۱۴۰۱ اصلاح شد و در سال ۱۴۰۲ نیز این رویه مثبت ادامه پیدا کرده است. در بند «ی» از تبصره ۱۰ احکام قضایی، انتظامی و دفاعی که قابلیت دائمی شدن دارند، آمده است: «خرانه‌داری کل کشور موظف است سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور از محل ماده ۲۳ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی اصلاحی ۱۳۹۰/۳/۳۱ را هر ماه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه داری کل کشور واریز کند. وزارت کشور موظف است جرائم وصولی هر استان را میان شهرداری‌ها و دهیاری‌های همان استان و براساس شاخص جمعی، توزیع و حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب آنان واریز نماید.» همچنین در ردیف ۳ بند «الف» از تبصره ۱۴ احکام یک ساله آمده است: «عوارض شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از فروش حامل‌های انرژی موضوع بند «الف» ماده ۳۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده و پرداختی‌های(مصارف) این تبصره، پس از وصول، ظرف یک ماه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز می‌شود تا با تصویب شورای برنامه‌ریزی استان به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پرداخت و ۲۵درصد آن صرف تأمین و نوسازی ناوگان حمل و نقل شهری شود.»

۱۲ هزار میلیارد تومان	۱۰ هزار میلیارد تومان	۲۲ هزار میلیارد تومان
اوراق مشارکت برای توسعه حمل و نقل و زیر ساخت های شهری	تعهد بازپرداخت اصل و سود اوراق توسط دولت	مجوز های انتشار اوراق مشارکت

شمشیر دولبه حمایت

فلالان اقتصادی هم‌زمان با بیست‌وسومین نمایشگاه بین‌المللی لوازم خانگی از راهکارهای حمایت از این صنعت می‌گویند

شده است. وی نیز درباره اعمال سیاست منع واردات کالاهای خارجی گفت: من مخالف برخورد سفت‌وسخت با بستن بازار لوازم خانگی خارجی هستم؛ چون ممکن است به وضعیت صنعت خودرو دچار شویم و مانند آن شاهد شکل‌گیری مافیاد در صنعت تولیدات لوازم خانگی باشیم، از همین رو لازم است واردات محصولات خارجی ادامه یابد تا قیمت‌ها شکل مشخصی پیدا کند. اگر کالای خارجی وارد بازار شود، وضعیت رقابت در تولیدات داخلی نیز بهتر خواهد شد.



نایب رئیس کمیسیون اقتصادی شورای اسلامی شهر مشهد:
مدیریت شهری تمام توان خود را برای حمایت از تولیدکنندگان گذاشته است

● ثبات بازار ارز
در ادامه، یک تولیدکننده ظروف

چینی حاضر در نمایشگاه با اشاره به وضعیت فعلی بازار لوازم خانگی اظهار کرد: هم‌اکنون وضعیت بازار فروش این محصولات در مقایسه با سال گذشته

بهتر است، چون واردات لوازم خانگی، کنترل و همین‌موضوع سبب تقویت تولیدات داخلی شده است، با این حال همچنان شرایط بازار خیلی متغیر است

فیروز ابراهیمی درباره سیاست

جلوگیری از واردات لوازم خانگی خارجی بیان کرد: اعمال این سیاست تا اینجای کار بسیار عالی بوده است.

پیش از این، برندهای کره جنوبی در بازار ما جولان

می‌داد و مانع رشد واحدهای داخلی می‌شد.

● می‌داده‌ایم رقابت با برندهای کره‌ای را

دارد و فاصله ۵ تا ۱۰ درصدی تکنیکال محصولات ما

با آنان نیز برطرف شدنی است.

● برخی تولیدات داخل، توان رقابت با نمونه‌های خارجی

را دارد

رسول ابن‌الرضا، رئیس اتحادیه لوازم خانگی مشهد،

نیز در گفت‌وگویی با خبرنگار ما، درباره ارزیابی

خود از وضعیت کنونی بازار لوازم خانگی بیان کرد:

در حال حاضر این بازار به شدت رکود دارد و علت

آن هم این است که توان خرید مردم خیلی کم



احتمال کاهش قیمت دلار

تجارت‌نیوزا حمیدرضا جیهانی، کارشناس بازارهای مالی، گفت: دیپلماسی ارزی که رئیس کل بانک مرکزی در سفرهای خود اجرا کرده است و خبرهایی که از بازیگران ارزی امارات می‌شنویم، در هفته‌های آینده تأثیر خوبی بر بازار غیررسمی ارز خواهد گذاشت. این موضوع ممکن است به کاهش قیمت دلار در بازارهای غیررسمی منجر شود. وی بیان کرد: با رفتارهایی که در بازار شاهد هستیم، اولین ریزش قیمت دلار حدود ۳۸ هزار تومان است و رسیدن به محدوده ۳۶ هزار و ۵۰۰ تومانی هم ممکن است.

کاهش قیمت مرغ در بازار

ایستا | مشاهدات، حاکی از کاهش قیمت مرغ در بازار نسبت به هفته‌های پیش است. براساس مشاهده‌های میدانی از مغازه‌های سطح شهر، قیمت هرکیلو مرغ گرم تازه بین ۴۹ تا ۵۶ هزار تومان است. این درحالی است که حدود دو هفته پیش، قیمت هر کیلو از این کالای پروتئینی بین ۵۵ تا ۶۰ هزار تومان بود.

افزایش تولید گاز در دولت سیزدهم

فارس | وزیر نفت گفت : بیشترین میزان تولید گاز از میادین مستقل و مشترک گازی مربوط به همین ایام بوده است که در دولت سیزدهم، رکورد جدیدی است. جواد اوجی افزود: در این روزها یکی از دستاوردهای خوب در صنعت نفت و گاز کشور رقم خورد؛ بیشترین میزان تولید گاز از میادین مستقل گازی و مشترک را داشتیم. همچنین در ۲۱ پالایشگاه، گاز را فراورش کردیم که رکورد بی‌نظیری بود. وی اظهار کرد: انتقال گاز از جنوب کشور به مناطق مرکزی و شمال کشور، اقدام دیگری بود که انجام دادیم، بنابراین در حوزه تولید و فراورش و انتقال در دولت سیزدهم، رکوردهای جدیدی ثبت شد که به‌خاطر دست یافتن به آن، از همکارانمان در حوزه نفت و گاز تشکر می‌کنم.



۱۵۰۰۰۰ تن

ایستامعاون توسعه بازرگانی و صنایع کشاورزی سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی گفت: از ابتدای سال تاکنون، ۱۵ هزار و ۹۰۸ تن برنج تنظیم بازار و هیئت‌های مذهبی به استان وارد و توزیع شده است. حمید جنتی درباره میزان واردات برنج از ابتدای سال تاکنون در استان اظهار کرد: با توجه به اینکه ۱۵ هزار و ۹۰۸ تن برنج به استان وارد و توزیع شده است، از این رقم ۹ هزار و ۹۰۶ تن تایلندی، ۵ هزار و ۹۴۰ تن هندی و ۹۰۸ تن هم پاکستانی بوده است. وی افزود: در دو ماه گذشته نیز به دلیل ایام فاطمیه ۵۰۰ تن برنج هندی، سهمیه‌بندی و برای استان در نظر گرفته شده بود.

۱۰۰ واحد

ایرنا | مدیرکل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی خراسان رضوی گفت: با همراهی مدیران تأسیسات گردشگری کلان‌شهر مشهد و با هدف کاهش مصرف گاز، ۱۰۰ واحد اقامتی تعطیل شد. سیدجواد موسوی افزود: این اقدام داوطلبانه مدیران واحدهای اقامتی و تشکل‌های بخش خصوصی در ادامه پویش خدمت‌رسانی به هم‌وطنان انجام شده است.

۲۰۰۰ واحد

تسنیم| در جریان دادوستدهای دیروز بازار سرمایه، بیش از ۱۵میلیارد و ۵۵۴میلیون سهم و حق تقدم به ارزشی بالغ بر ۸هزار و ۵۲۴میلیارد تومان در بیش از ۷۳۸هزار نوبت، معامله شد و شاخص بورس با رشد ۲هزار و ۶۸۹واحدی در ارتفاع یک میلیون و ۶۸۹هزار و ۱۴۳واحد قرار گرفت. بیشترین اثر مثبت در مامانسخ بازار سهام دیروز به نام نمادهای معاملاتی شرکت‌های توسعه معادن و صنایع معدنی خاورمیانه، پالایش نفت تهران و گروه مدیریت سرمایه‌گذاری امید ثبت شد و در مقابل شرکت‌های پالایش ایران خودرو، سرمایه‌گذاری تأمین اجتماعی و فولاد مبارکه اصفهان، با افت خود مانع افزایش بیشتر نامگر بازار سهام شدند.

تورق اقتصادی

بازی بخت نویسنده: لئونارد ملودینو

لئونارد ملودینو در کتاب «بازی بخت» از نقش‌شناس در زندگی و کسب و کار صحبت و به ما کمک می‌کند تا از اصول حاکم بر شناس و نقشی که این اصول در اقتصاد، سیاست، کسب و کار و سایر فعالیت‌ها به بشر دارد، آگاه شویم. او در این کتاب به ما نشان می‌دهد ساختار مغز ما طوری است که در تحلیل مسائل مربوط به احتمالات و بختگانی، به آسانی در دام توهم فهم گرفتار می‌شویم. او با آوردن شواهد بسیار در حوزه‌های گوناگونی چون خرید و فروش سهام در بازار بورس، موفقیت یا شکست نام آوران میدان‌های ورزش و سینما و کسب و کار، تفسیرهای نادرست پزشکی از روی نتایج آزمایش‌ها، برداشت نادرست از آمار جرائم و جنایات و استفاده از آن‌ها در دادگاه‌ها، فروش فیلم و کتاب، برنده شدن یا بازنده شدن تیم‌های ورزشی، پیش‌بینی نتایج مسابقات و شرط‌بندی روی آن‌ها و نمونه‌های مشابه، نشان می‌دهد که این توهم فهم تا چه میزان فراگیر است و تا چه میزان در ریاکیک مراحل زندگی روزانه ما جراین دارد. گذشته از موضوع توهم فهم، دکتر ملودینو روایت می‌کند چگونه حتی کسانی که در تله توهم فهم نمی‌افتند، ممکن است در ارزیابی وضع و برآورد احتمال وقوع رویدادها دچار خطای محاسبه شوند. دکتر ملودینو این مباحث را داستان‌وار هم گام با سیر تاریخی موضوع پیچیده بختگانی، همراه با شرح سرگذشت بازیگران اصلی این رشته بیان می‌کند تا می‌رسد به بحث زندگی روزمره آدم‌های معمولی و به ما یاد می‌دهد چگونه اطرافمان را تا حد ممکن دور از توهم ارزیابی کنیم، در تعبیر و تفسیر فرارزون فرود زندگی دقت بیشتری به خرج دهیم و در نهایت، چگونه از آن‌ها پند بیاموزیم.

چگونه از آن‌ها پند بیاموزیم.